

CONSULTORÍA

**Actualización del Plan de Manejo del Parque Nacional
Coiba y aplicación de una Evaluación Ambiental
Estratégica para el Sitio de Patrimonio Natural y su zona
de influencia**

**INFORME DE ANTECEDENTES DE LA EVALUACIÓN AMBIENTAL
ESTRATÉGICA (EAE) PARA EL PLAN DE MANEJO DEL PARQUE
NACIONAL COIBA**

Ente Responsable: Dirección de Áreas Protegidas y Biodiversidad del
Ministerio de Ambiente

Elaborado por:



Panamá, República de Panamá

Febrero, 2022

Equipo Consultor para la EAE

Oliver Obregón-Director de Proyecto

Víctor Lobos-Coordinador de la EAE

María Amelia Landau-Coordinadora local en Panamá, Especialista Socioambiental para la EAE

Apoyo local

Cinthya Alfaro-Especialista en Sostenibilidad

Vanessa Sánchez-Especialista Sociocultural

Eliécer Andrés Lay-Especialista en Gestión Ambiental

Miriam Sánchez-Especialista Ambiental

Gustavo Guevara-Especialista Social

Tabla de Contenido

1.0	INTRODUCCIÓN	1
2.0	ANTECEDENTES HISTÓRICOS	2
3.0	BREVE DESCRIPCIÓN DEL ÁREA	5
4.0	IDENTIFICACIÓN GENERAL DEL INSTRUMENTO EVALUADO	8
4.1	Problema de decisión y fines o metas perseguidas	10
4.2	Justificación sustancial que determina su diseño y en el caso de modificaciones sustantivas, la causal por la cual ella se estima sustantiva	14
4.3	Objetivos y temáticas	17
4.3.1	Objetivo General	17
4.3.2	Objetivos Específicos	17
4.4	Ámbito de aplicación territorial y temporal	19
5.0	MARCO DE REFERENCIA ESTRATÉGICO DE CONTEXTO PARA EL INSTRUMENTO PROPUESTO.....	26
6.0	IMPLICACIONES SOBRE EL AMBIENTE Y LA SOSTENIBILIDAD DEL DESARROLLO.....	27
7.0	INSTITUCIONES PÚBLICAS QUE SERÁN INCLUIDAS EN LA EAE Y LAS INSTANCIAS PRIVADAS Y/O REPRESENTANTES DE LA SOCIEDAD CIVIL QUE SE ESTIMEN CLAVE PARA LA APLICACIÓN (TRES PÁGINAS)	29
8.0	CRONOGRAMA ESTIMATIVO DE LA ELABORACIÓN DE LA POLÍTICA, PLAN O PROGRAMA Y DE LA EAE.....	30
9.0	PLAN DE PARTICIPACIÓN DE ACTORES CLAVE PARA EL DESARROLLO DE LA EAE	32
10.0	ANEXOS	36
10.1	Anexo 1. Mapas de referencia.	36
10.2	Anexo 2. Cronograma	39
11.0	ÍNDICE DE CUADROS.....	45
12.0	BIBLIOGRAFÍA	46

1.0 INTRODUCCIÓN

El Ministerio de Ambiente de Panamá estableció los lineamientos generales para la Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) en el Decreto Ejecutivo No. 4 de 1 de febrero de 2017, “*Que reglamenta el artículo 5 del Texto Único de la Ley 41 de 1 de julio de 1998, sobre Evaluación Ambiental Estratégica (EAE)*”.

El procedimiento de la EAE consta de una fase de inicio establecido en el *Título III, Procedimiento de la EAE, Capítulo 2, Artículo 20* del mencionado Decreto, que señala que el Ente Responsable que emprenda el diseño de una política, plan o programa sometido a EAE, en virtud del Título II, remitirá al Ministerio de Ambiente los antecedentes. La aplicación de la EAE consta de cuatro (4) etapas: 1. Etapa de Alcance; 2. Etapa de Diagnóstico Estratégico; 3. Etapa de Evaluación; 4. Etapa de Seguimiento.

La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO, por sus siglas en inglés) solicitó al Estado panameño el desarrollo y aplicación de una EAE¹ que deberá cubrir los efectos directos, indirectos y acumulativos del desarrollo (posible infraestructura y otras iniciativas) sobre los Valores Universales Excepcionales (VUE) del Parque Nacional Coiba (PN Coiba), que constituye un Sitio de Patrimonio Mundial Natural. Esta solicitud obedeció a factores de preocupación por parte de la UNESCO sobre la conservación de los VUE del PN Coiba, siendo estos: la creciente potencial para el desarrollo costero en la zona frente al Sitio de Patrimonio, el desarrollo de la pesca en todas sus modalidades, la visitación al sitio y la construcción de infraestructuras.

Este documento corresponde al Informe de Antecedentes que recoge, de forma concisa, los antecedentes históricos relacionados al área protegida (AP); describe el área geográfica, identifica el Plan que se someterá a la EAE, su importancia y las ventajas de contar con este instrumento. Posteriormente, aborda el problema de decisión, que constituye la razón de ser para la realización de la EAE, con su justificación.

¹ UNESCO. Decisión 33COM 78.38

En el informe se establecen los objetivos del instrumento, su ámbito de aplicación territorial y temporal y el marco de referencia estratégico de contexto, sus implicancias sobre el ambiente y la sostenibilidad del desarrollo. Se identifican, además, las entidades y organizaciones que se consideran claves para el proceso de la EAE. Se presenta el cronograma estimado, el plan de participación de actores clave, anexos, índice de cuadros y la bibliografía.

2.0 ANTECEDENTES HISTÓRICOS

Coiba fue declarado Parque Nacional mediante Resolución JD-021 de 17 de diciembre de 1991 del entonces Instituto Nacional de Recursos Naturales Renovables (INRENARE) y fue inscrita como Sitio de Patrimonio Mundial en 2005. La Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), en aquel entonces, señaló que la nominación se debería someter luego de que la propiedad contara con mayor protección jurídica y sus límites fuesen ampliados.

La Ley 44 de 26 de julio de 2004 crea el Parque Nacional Coiba (PN Coiba) con 270,125 hectáreas (2,701 km²), de las cuales 216,500 ha (2,165 km²) son marinas y 53,625 ha (535 km²) son insulares (incluyendo la isla de Coiba y 38 otras pequeñas islas e islotes). La norma incorporó una Zona Especial de Protección Marina (ZEPM), como zona de amortiguamiento del Parque, con 160,700 ha (1,607 km²), que incluye Isla Montuosa y Banco Hannibal, haciendo un total de 430,826 ha protegidas. (Ver **Anexo 1. Mapas**). Hoy día, el AP forma parte, además, del Corredor Marino del Pacífico Este Oriental Tropical (CMAR).

La administración del AP quedó bajo responsabilidad de la autoridad ambiental y la ley creó, además, las figuras de: Consejo Directivo, Comité Científico y la Comisión para el Manejo Sostenible de la Pesca en la ZEPM. Esta ley facilitó que, en el año 2005, se lograra la inscripción del PN Coiba y su ZEPM, en la Lista de Patrimonio Mundial (Decisión 29 COM8B-13, identificación 1138rev), bajo los criterios (ii) y (iv) hoy, criterios (ix) y (x), según las actuales guías operacionales.

En el artículo 3 de la Ley 44 que lo crea, se establecen las finalidades del PN Coiba, que se enfocan en los aspectos de conservación, protección, investigación, manejo y desarrollo integral y sostenibles de los recursos naturales y coadyuvar al desarrollo integral de las comunidades aledañas al Parque, entre otras.

En 1996 se elaboró un Plan de Manejo (PM) para el PN Coiba, el cual fue actualizado y aprobado en 2009, mediante Resolución AG-0449-2009 (Gaceta Oficial 26336 del 31 de julio de 2009). Luego, se modificó la zonificación establecida en el Plan (Resolución No. AG-0707-2011), para permitir la construcción de una estación científica en el sector de la Ceiba. En 2014, la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM, hoy Ministerio de Ambiente) extendió, por 5 años, el PM (Resolución Ag-0153-2014). Posteriormente, el Acuerdo No. 002-2021 de 27 de julio de 2021, del Consejo Directivo extiende su vigencia por dos (2) años más (Gaceta Oficial No. 29649-A de 21 de octubre de 2022), mientras se realiza su actualización.

Por otro lado, en los años 2014 y 2016 se realizaron misiones de monitoreo reactivo de la UICN al Parque Coiba. El informe de la misión de 2016 (N1138) muestra que la mayor preocupación para la conservación del sitio es la gestión de la pesca, tanto dentro del AP (pesca de subsistencia, deportiva y artesanal -que para todos los efectos debe ser considerada como comercial-), como en la ZEPM (pesca industrial, deportiva recreativa y turística). Sobre el estado de los VUE del PN Coiba, esta misión resaltó que en la nominación original había un error al incluir la especie *Morphnus guianensis* (Águila crestada) y que se debía hacer una corrección para considerar a la especie *Cranioleuca dissita* (Colaespina de Coiba) y 19 subespecies endémicas de aves, así como *Dasyprocta coibae* (ñeque de Coiba), las especies subendémicas de *Alouatta coibensis* (mono aullador) y nuevas especies descubiertas recientemente. En ese sentido, el Ministerio de Ambiente remitió a la UNESCO un informe para la corrección.

En la década 2010-2020, se crearon varios instrumentos de gestión: el Plan de Aprovechamiento Pesquero Sostenible (Resolución No. AG-0406-2013 de 25 de junio de 2013) y el Plan de Uso Público (PUP) (Acuerdo No. 002-2018 de 3 de enero de 2018,

publicado en Gaceta Oficial No. 28766-B, de 03 de mayo de 2019), así como la Resolución No. DM-0055-2016 de 12 de febrero de 2016, en la que MiAMBIENTE autoriza la remoción de semovientes dentro del PN Coiba y el Acuerdo No. 001-2018 de 3 de mayo de 2019, emitido por el Consejo Directivo, que aprueba la reglamentación de las actividades productivas que se desarrollan en la ZEPM).

Desde el 2014 a la fecha, Panamá, como Estado Parte, ha presentado al Comité de Patrimonio Mundial, siete (7) informes que muestran los avances, limitaciones y retos en la gestión del PN Coiba, mientras que el Comité ha emitido trece (13) Decisiones sobre el sitio entre el 2004 y el 2022. Cabe resaltar que, en la última de estas (Decisión 44COM 7B.115, 2021), el Comité de Patrimonio Mundial:

- Alienta a continuar las actividades hasta confirmar la completa ausencia de ganado salvaje dentro de la propiedad.
- Reitera su solicitud para mejorar, aún más, las regulaciones de pesca para la ZEPM y brinda recomendaciones específicas.
- Reitera la solicitud de asegurar la provisión de recursos adecuados para el cumplimiento eficiente de las regulaciones de pesca a lo largo de la propiedad y el funcionamiento completo del sistema de monitoreo previsto para la ZEPM, en línea con las actividades de monitoreo existentes dentro del PN Coiba.
- Reiteran la solicitud al Estado Parte de suspender la implementación de cualquier nueva infraestructura turística u otros proyectos de desarrollo dentro de la propiedad, hasta que la EAE sea completada y presentada al Centro de Patrimonio Mundial para su revisión por la UICN, solicitando, adicionalmente, que se aclare el estado de otros proyectos previstos en el PUP y se asegure que, una vez se tengan disponibles los resultados de la EAE, estos serán plenamente tomados en cuenta en la futura gestión de la propiedad.

Al 2021, la UNESCO (Comité de Patrimonio Mundial) registra como amenazas e impactos sobre la propiedad²:

² <https://whc.unesco.org/en/soc/4164>

- La pesca/colecta de recursos acuáticos (se refiere a los diferentes tipos de pesca que se produce en el PN Coiba y su Zona Especial de Protección Marina (ZEPM))
- Los recursos humanos (hace referencia a la insuficiente capacidad de manejo)
- Los impactos del turismo/visitantes/recreación
- Marco legal (UNESCO menciona la ausencia de regulaciones claras)
- Ganadería/pastoreo de animales domésticos (en particular, tiene que ver con la presencia de ganado dentro del Parque, aunque en los últimos años se implementó un Plan para su erradicación, de forma exitosa).
- Sistema de manejo/plan de manejo (retrasos en la implementación del Plan de Manejo)
- Infraestructura de transporte marino (planes de construcción)

Existe, por lo tanto, la necesidad de mejorar la integración de la dimensión ambiental y de sostenibilidad y, por lo tanto, la toma de decisiones de política y planificación, sobre el PN Coiba y su ZEPM, para lo cual la EAE es un instrumento que ofrece esta oportunidad en el momento en que se actualiza el Plan de Manejo del Parque Nacional Coiba.

3.0 BREVE DESCRIPCIÓN DEL ÁREA

El Parque Nacional Coiba se localiza en el Golfo de Chiriquí, en la región Suroccidental del Pacífico Panameño (**Anexo 1. Mapas**). Está conformado por la isla Coiba, la más grande del Pacífico Centroamericano, con una superficie de 503.14 km², además de otras ocho (8) islas menores (Jicarón, Jicarita, Canal de Afuera, Afuerita, Pájaro, Uva, Brincanco y Coibita), islotes (30, de origen volcánico) y promontorios rocosos que, junto Coiba cubren una superficie terrestre de 537.32 km².

La Ley 44 establece que el PN Coiba está ubicado en la provincia de Veraguas, en los distritos de Montijo, Las Palmas y Soná. La ZEPM del PN Coiba está constituida por la Zona de Manejo de los Recursos, con un área marina de superficie de 1,602.79 km²; la zona de Protección de Hábitat de Banco Hannibal, con un área marina cono una

superficie de 143.17 km² y la Zona de Reserva Marina de Isla Montuosa (actualmente Refugio de Vida Silvestre (2008) creado por Acuerdo Municipal y ubicado en el distrito de San Lorenzo, provincia de Chiriquí), con un área de superficie total (terrestre y marina) de 37.75 km².

La zona de influencia socioeconómica del PN Coiba la integran 8 distritos (3 de la provincia de Chiriquí y 5 de la provincia de Veraguas), en territorio continental e insular de la República de Panamá. Estos distritos presentan lugares poblados con puertos y muelles desde donde se accede al PN Coiba o zonas aledañas, así como infraestructura turística de apoyo.

Históricamente, han sido identificados yacimientos prehispánicos en Coiba (hasta aprox. 2000 años de antigüedad), constatando que la Isla estuvo poblada por población aborígen, con diversos intercambios con culturas continentales. Se estima que el primer español que visitó la isla fue Bartolomé Hurtado en 1516, encontrándola densamente habitada. Estas poblaciones fueron diezmadas. Durante el periodo colonial, aunque permaneció deshabitada, la isla fue visitada con frecuencia por naves españolas y corsarios. Posteriormente, se hicieron intentos de colonización sin mucho éxito. En la segunda parte del siglo XIX, se asentó una familia en el lugar y para 1900 se dio una operación de pesquería de madreperla, estableciendo varias edificaciones. De 1919 a 2004 fue una colonia penal, por lo que sufrió los estragos del uso de la tierra para la actividad agroganadera y agroindustrial durante esa época. Posteriormente, pasó a ser administrado por el Ministerio de Ambiente (anteriormente, Autoridad Nacional del Ambiente), formando parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP).

El PN Coiba contiene los últimos bosques húmedos y muy húmedos de tierras bajas inalterados de la vertiente Pacífica de la República de Panamá y contiene formaciones vegetales menores de gran interés para la conservación de su biodiversidad, entre las que resaltan: los alcornocales (*Mora oleífera*), sangrillales (*Pterocarpus officinalis*), la vegetación de playas, el bosque seco costero y herbazales y arbustales, así como extensiones considerables de manglares, tales como, el mangle rojo (*Rhizophora*

mangle), mangle caballero (*Rhizophora racemosa*) y mangle piñuelo (*Pelliciera rhizophorae*). En Coiba se reportan 39 especies de mamíferos, con una especie endémica: el ñeque de Coiba (*Dasyprocta coibae*) y tres subespecies: la zarigüeya (*Didelphis marsupiales battyi*), el mono aullador de Coiba (*Alouatta palliata coibensis*), que está entre los monos más grandes del Nuevo Mundo, y un ciervo (*Odocoileus virginianus rotschildi*). Coiba es el único sitio de Panamá en el que actualmente se pueden observar bandadas de las guacamayas rojas (*Ara macao*), especie amenazada a nivel nacional. Con respecto al ecosistema marino, las formaciones en el área se describen como arrecifes de franja de poca profundidad y arrecifes de parche o manchas, donde especies del género *Pocillopora* corresponden a las principales especies formadoras de arrecifes en áreas de menor profundidad.

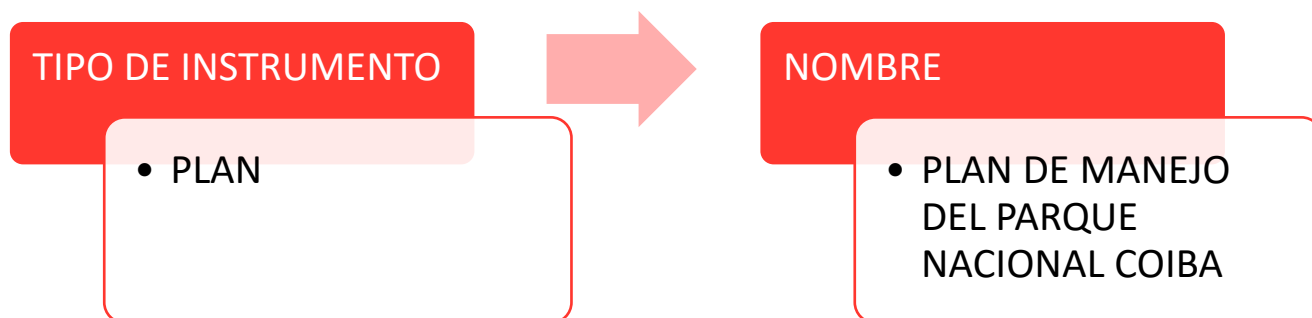
Sobre el Parque, hay más de 10,000 colecciones botánicas que representan 1,055 especies de plantas vasculares, 994 de ellas nativas y 2 endémicas de Coiba. "Dos especies nuevas se describieron en el 2018: *Eugenia veraguensis* y *Odontonema aliciae*. En el *I Simposio sobre Investigación Científica en el Sitio de Patrimonio Mundial Parque Nacional Coiba y su Zona Especial de Protección Marina* (2018) se reportó que, desde el 2013 se han otorgado 75 permisos de investigación en Coiba y se estiman en más de 500 las publicaciones científicas generadas. Solamente durante este periodo (del 2013 al 2018), se describieron 15 especies de corales y una nueva especie de octocorales. El trabajo de científicos sobre bioprospección ha permitido descubrir 45 nuevas sustancias químicas extraídas de corales, esponjas, hongos y bacterias con actividad promisorio para desarrollar la cura a diferentes enfermedades. Se ha documentado que Coiba tiene 71 especies de aves terrestres y 19 subespecies endémicas. En cuanto a herpetofauna, los registros realizados a partir del 2015 adicionaron tres nuevas especies de reptiles: *Enallia flavitorques*, *Holcosus festivus* y el anfibio *Leptodactylus fragilis*. De igual manera, el PN Coiba posee los arrecifes de coral más grandes que quedan en el Pacífico Oriental (Glynn et al., 2016) y se basa en recursos marinos y pesqueros sobresalientes, migración de ballenas y áreas de alimentación.

En el pacífico panameño hay más de 1,700.6 km de costa. La Autoridad de Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP) define la zona costera como: *faja de terreno comprendida en un área de 200 metros de anchura desde la línea de alta marea hacia adentro de la costa, en tierra firme, sin perjuicio de las limitaciones establecidas en las normativas legales y reglamentarias*. Hacia la zona costera que va desde Pedregal en Chiriquí a Punta Naranjo, en Veraguas, se observan golfos, bahías, rías, islas, deltas, playas, farallones y puntas. Conservación Internacional y la Alianza para la Conservación y el Desarrollo (2017) señala que en la zona de influencia socioeconómica del PN Coiba predomina la actividad agropecuaria y la pesca artesanal, así como el desarrollo incipiente de actividades ligadas a los servicios turísticos. La población de estas comunidades presenta ingresos y niveles educativos bajos, además de enfrentar deficiencias en la infraestructura de servicios básicos y sociales.

Es importante destacar que para la EAE el área de estudio se extiende hasta incluir el Golfo de Montijo, debido a la solicitud de la UNESCO para que esta aborde los efectos indirectos acumulativos del desarrollo sobre los VUE del PN Coiba. En ese sentido, esta zona es la que, precisamente, muestra mayor desarrollo turístico-residencial, junto a la zona de Boca Chica, en Chiriquí.

4.0 IDENTIFICACIÓN GENERAL DEL INSTRUMENTO EVALUADO

Se somete a la Evaluación Ambiental Estratégica:



El Plan de Manejo vigente para el Parque Nacional Coiba data de 2009. Este instrumento está, actualmente, siendo actualizado. Como señala ANAM (2006), un Plan de Manejo es una *herramienta de apoyo a la gerencia del área protegida, que establece las políticas,*

*objetivos, normas, directrices, usos posibles, acciones y estrategias a seguir, definidas a base de un análisis técnico político de los recursos, categoría de manejo, potencialidades y problemáticas, con la participación de los distintos actores involucrados y donde se concilian la conservación y el desarrollo, de acuerdo con la capacidad de los recursos.*³

Sobre esta definición es importante resaltar que el concepto de conciliar conservación y desarrollo mantiene distintas acepciones según la categoría de manejo. Además, como el PN Coiba mantiene una designación internacional como Sitio de Patrimonio Mundial Natural, se debe tomar en cuenta que para conservar esta condición se debe asegurar la protección de sus Valores Universales Excepcionales (VUE).

El objeto de la EAE es, por lo tanto, generar directrices estratégicas para que el proceso de actualización del Plan de Manejo del Parque Nacional Coiba se enfoque hacia la conservación de los VUE del área protegida y el desarrollo sostenible de su área de influencia.

La aplicación de la EAE durante el proceso de actualización del PM del PN Coiba ayudará a revelar los riesgos y oportunidades relacionados a la sostenibilidad del Sitio de Patrimonio y su zona de influencia. Otra de las ventajas es que la EAE puede aportar valor al Plan de Manejo del PN Coiba, al incorporar una visión estratégica y de integración en lo que respecta a la toma de decisiones y las posibles intervenciones en este territorio, basados en factores críticos de decisión. Es a través de la EAE que se podrán entender mejor los desafíos para asegurar que la planificación y programación de la gestión del PN Coiba se implementen bajo este enfoque, para lo cual se requiere promover el involucramiento de los tomadores de decisión y otras partes interesadas, en el debate en torno a las opciones de desarrollo, de forma tal que la opción preferente esté alineada a objetivos de sostenibilidad, lo que beneficiará no solo al AP, sino a las comunidades circundantes y al país, en general, al propiciar que las riquezas naturales del sitio se preserven, procurando, a su vez, el desarrollo sostenible de su zona de influencia.

³ Resolución No. AG-0170-2006.

4.1 Problema de decisión y fines o metas perseguidas

La UNESCO ha señalado que hay una serie de factores que amenazan la integridad de los atributos de la propiedad y requieren atención, tales como la pesca ilegal (tanto en su escala como en el equipo que se utiliza), la introducción de especies y los proyectos de desarrollo de ecoturismo, así como otras actividades antrópicas, además del cambio climático que puede afectar la conservación de los ecosistemas dentro de la propiedad.⁴ En consecuencia, la UICN (2020)⁵ ha clasificado las amenazas existentes y las potenciales, según su nivel y tendencias. Las amenazas identificadas por UICN se resumen en:

- **Muy Alta Amenaza:** Pesca (industrial, comercial, artesanal y deportiva, tanto legal como ilegal).
- **Alta Amenaza:** Turismo/visitantes/recreación (incluye el turismo no regulado y el desarrollo costero).
- **Baja Amenaza:** Otras actividades (como base naval).
- **Muy Baja Amenaza:** Especies invasoras/especies foráneas (ganado feral en la isla).

Por su parte, las amenazas potenciales han sido ambas catalogadas como **Alta Amenaza**, refiriéndose al desarrollo costero y el cambio climático.

Con respecto a la evaluación de la protección y manejo, una fuerte preocupación se plantea en el documento de UICN con respecto a la efectividad del sistema de manejo, la aplicación de la ley, las finanzas sostenibles y la implementación de las decisiones del Comité y sus recomendaciones; mientras que, el sistema de manejo, los límites, la integración en los sistemas de planeación regional y nacional, la capacidad, entrenamiento y desarrollo del staff, los programas de educación e interpretación, la gestión del turismo y visitación, el monitoreo, las relaciones con la población local y el

⁴ <https://whc.unesco.org/en/list/1138>

⁵ IUCN (2020). Coiba National Park and its Special Zone of Marine Protection. 2020 Conservation Outlook Assessment.

marco legal representan alguna preocupación. La investigación se evalúa como: en general, efectiva.

Este análisis acota que: *La presión que la pesca no sostenible tiene sobre los procesos ecológicos y biodiversidad, incluyendo especies amenazadas y casi-amenazadas. Además, el rápido aumento del turismo sin la aplicación efectiva de las regulaciones y la amenaza potencial de una mayor presión turística por parte del desarrollo costero cercano, plantean amenazas adicionales para el sitio del Patrimonio Mundial. A esto se suma la persistente falta de un marco de gestión coherente, que combine el Parque Nacional Coiba y su Zona Especial de Protección Marina, en lo que se refiere a la regulación y gestión pesquera, así como al bajo nivel de recursos, que dificultan una efectiva vigilancia y aplicación de la ley en la parte marina del sitio. La revisión recientemente anunciada del Plan de Manejo del Parque Nacional Coiba y el desarrollo de una Evaluación Ambiental Estratégica para el Patrimonio Mundial y sus áreas circundantes pueden brindar una buena oportunidad para desarrollar un marco de manejo coherente para este sitio del Patrimonio Mundial.*⁶

De manera particular, con respecto al estado actual y tendencias con relación a los valores del Sitio de Patrimonio, la UICN (2020) registra:

Alta preocupación	Baja preocupación
<ul style="list-style-type: none"> •Alta diversidad de peces marinos y cetáceos amenazados (data deficiente) •Áreas importantes para las tortugas marinas (data deficiente) •Laboratorio natural sobresaliente para la investigación científica (en deterioro) •Conexión ecológica clave en el Pacífico Tropical Este (en deterioro) •Arrecifes de coral (en deterioro) 	<ul style="list-style-type: none"> •Alta variedad de especies endémicas terrestres (estable)

Fuente: UICN, 2020.

⁶ <https://worldheritageoutlook.iucn.org/es/explore-sites/wdpaid/902479>

Con base en lo anterior, el equipo consultor plantea, de forma preliminar, el marco problema del PM del PN Coiba que se resume en la tabla que sigue.

Tabla 1. Marco Problema en la EAE del Plan de Manejo del Parque Nacional Coiba

Problemas Claves	Sensibilidades Claves
Amenaza antrópica para la conservación del PN Coiba	Valores Universales Excepcionales
Actividad pesquera (deportiva y comercial, que comprende artesanal e industrial) que amenaza la supervivencia de especies marinas.	Presencia de Especies Endémicas (algunas en categoría de conservación)
Turismo (presencia creciente de visitantes en el parque; prácticas no cubiertas en el Plan de Uso Público) que amenazan a los VUE.	Vínculo ecológico clave de los arrecifes para el tránsito y supervivencia de peces pelágicos y mamíferos marinos.
Desarrollo Costero (aumento de ocupación antrópica que puede afectar la calidad de las aguas marinas, la capacidad de carga del AP, la reducción de humedales, entre otros aspectos)	Presencia de poblaciones significativas de peces transpacíficos.
	Ecosistemas marinos que son reservorios de biodiversidad.
Debilidad Institucional y de gestión	Potencialidades clave
Limitada capacidad institucional para la gestión del área protegida. UNESCO específicamente menciona:	Fortalecimiento institucional, asignación de recursos, para la adecuada gestión del AP.
-Ausencia continua de un marco de gestión claro para todo el Sitio (PN Coiba y ZEPM)	-Análisis y actualización de las regulaciones de pesca dentro de la ZEPM.
-Falta de claridad sobre el desarrollo de la zona costera	-Fortalecimiento de procesos de ordenamiento territorial sostenible para la zona costera.
-Debilidad en la aplicación de la ley	
-Lento progreso en la resolución de problemas repetidamente	

Problemas Claves	Sensibilidades Claves
Amenaza antrópica para la conservación del PN Coiba	Valores Universales Excepcionales
<i>subrayados por el Comité de Patrimonio Mundial.</i>	
Financiamiento y recursos limitados para la trazabilidad del estado de los VUE	Financiamiento para el conocimiento y monitoreo de biodiversidad y recursos marino-costeros. Fortalecimiento de capacidades y asignación de recursos para la gestión operativa.
Necesidad de actualizar el PM del PN Coiba.	Existencia de un marco estratégico (Políticas, Estrategias Ambientales). Existencia de Plan de Manejo del Sitio Ramsar Área de Recursos Manejados Humedal Golfo de Montijo (Resolución DM-0459-2019 de 17 de octubre de 2019). Reglamentación de la ZEPM Avances en el uso de herramientas SIG, entre otros aspectos.
Gobiernos locales y organizaciones comunitarias débiles en la zona del área de influencia (costera)	Plan de Bioseguridad Fortalecimiento de capacidades locales Planes de ordenamiento territorial
	Atención a recomendaciones de Patrimonio Mundial
Fuerzas de Cambio	
Desarrollo costero (crecimiento no planificado) que puede propiciar impactos acumulativos sobre el PN Coiba.	
Cambio Climático	

Fuente: IUCN, 2020 Coiba National Park and its Special Zone of Marine Protection; documentos de MarVIVA sobre el AP y análisis estratégico del equipo consultor (2022).

Los reportes emitidos por la Convención de Patrimonio Mundial, las presiones y amenazas identificadas por esta entidad, así como los resultados de diversas

investigaciones establecen que los VUE del PN Coiba son los directamente afectados por los problemas identificados, en especial por las actividades antrópicas que se llevan a cabo en la zona (pesca, turismo, desarrollo costero).

Es por esto que el principal resultado esperado es la estrategia para abordar los riesgos y oportunidades que serán identificadas en el análisis y que comprenden aspectos sociales, económicos y ambientales como: ocupación antrópica de la zona marino-costera de su área de influencia, la dependencia de esta población sobre determinadas actividades económicas, las características y efectos de las actividades económicas que se llevan a cabo, los sectores de actividad predominantes, los riesgos relacionados al cambio climático y otros eventos naturales adversos, la presencia de especies en categorías de conservación, así como los niveles de contaminación ambiental, entre otros. Este análisis que desarrollará la EAE contribuirá a seleccionar las opciones estratégicas de desarrollo preferentes, de forma tal que el Plan de Manejo del PN Coiba se consolide como un instrumento de planificación y gestión enfocado en la dimensión ambiental del AP, que incorpora criterios de sostenibilidad, con base en factores críticos de decisión, para asegurar la conservación de los VUE del PN Coiba.

4.2 Justificación sustancial que determina su diseño y en el caso de modificaciones sustantivas, la causal por la cual ella se estima sustantiva

La implementación de los Planes de Manejo de áreas protegidas ha sido en Panamá un desafío debido a los recursos limitados de los cuales dispone la autoridad ambiental para su gestión y las figuras de gobernanza, que, en la mayoría de los casos, responde a una gobernanza institucional. En los casos donde se produce la gobernanza participativa, los desafíos han estado asociados al compromiso e involucramiento efectivo de las partes interesadas. Puede decirse que otra de las debilidades de este instrumento ha estado ligada a los aspectos de comunicación, sensibilización y participación de los actores locales o directamente involucrados con el área protegida (por ejemplo, usuarios) en la gobernanza del sitio.

A pesar de lo anterior, el Plan de Manejo es el principal instrumento de planificación integral que aborda todos los aspectos necesarios (objetivos, metas, lineamientos estratégicos, programas, subprogramas, presupuesto, responsabilidades) para asegurar que las actuaciones que se incorporan en programas y subprogramas de gestión de las AP están orientadas hacia el logro de objetivos de conservación, según la zonificación establecida, durante su periodo de vigencia.

El Plan de Manejo del PN Coiba⁷ fue actualizado en el 2009, con respecto al primero que se realizó en 1996 y, a la fecha, se han realizado dos extensiones a este instrumento. Sin embargo, una de las amenazas que ha sido identificada por UNESCO ha sido, precisamente, que el instrumento no se ha implementado a cabalidad. Por ello, necesita ser actualizado tomando en consideración, las amenazas existentes y potenciales sobre el área protegida y Sitio de Patrimonio Mundial, las limitaciones identificadas para su manejo, la actual realidad del área protegida, así como los avances que, en los últimos años, han contribuido a fortalecer la normativa ambiental del país, los esfuerzos de país en erradicar las presiones sobre el Parque, pero también, los retos que se enfrentan en lo que concierne a la conservación del sitio, principalmente frente al interés creciente por aprovechar sus características para el desarrollo de actividades turísticas, el desarrollo costero y la continuidad del aprovechamiento pesquero bajo sus diferentes modalidades.

Si bien los principales problemas que afectan al PN Coiba exceden el ámbito de competencia del Ministerio de Ambiente, al originarse en actividades de pesca, turismo y desarrollo costero (que tienen su propia regulación y mandato institucional), es al amparo de la Ley 44 que crea el área protegida y su ZEPM y el Plan de Manejo del PN Coiba que, en primera instancia, se ha logrado, hasta la fecha, evitar actuaciones humanas sustanciales sobre el Parque que pudieran incidir sobre sus objetivos de conservación y sus VUE. Los instrumentos existentes para el PN Coiba y la normativa que se ha ido desarrollando a nivel nacional para fortalecer la gestión ambiental, han amparado, también, la investigación científica, facilitando el conocimiento y el monitoreo,

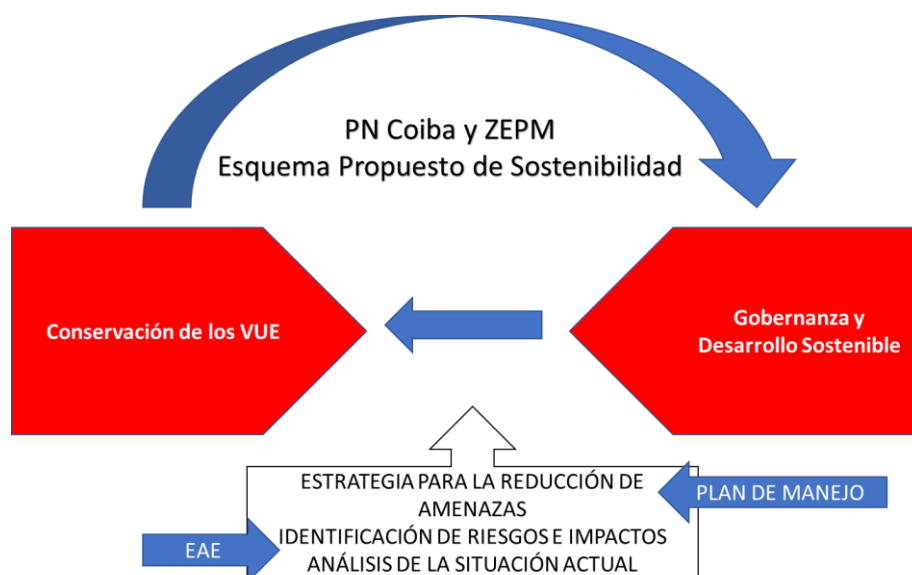
⁷ ANAM (2009). Plan de Manejo del Parque Nacional Coiba. Compiladores JL Maté, D. Tovar, E. Arcia, Y Hidalgo, STRI.

lo que facilita la comprensión del estado de los VUE y los posibles riesgos e impactos que puede enfrentar el PN Coiba y su ZEPM.

Sobre esa base, se plantea, preliminarmente, que las modificaciones al PM, que pudiera orientar la EAE estarán dirigidas hacia orientaciones estratégicas, adecuación de objetivos, programas y actividades, en armonía con los resultados de las diferentes etapas de la EAE. Se debe tener presente que la Resolución 170 de 31 de marzo de 2006 aprueba el procedimiento para la gestión, elaboración, aplicación y aprobación de los Planes de Manejo para las Áreas Protegidas, que expone en el Capítulo II del Título III el contenido de este instrumento, por lo que el esquema que se utilizará para la actualización del PM responde a esta normativa, aunque aprovecha la EAE para incorporar un marco estratégico que de sustento al PM.

Como ya se ha mencionado, las modificaciones al PM del PN Coiba del 2009 obedecen, tanto al mandato normativo que establece que la vigencia de los Planes de Manejo es de 10 años (Resolución No. AG-0617-2011), como a los procesos de cambio que ocurren en el AP y su zona de influencia, relacionados al cambio climático, desarrollo costero y otros aspectos. De igual forma, con las modificaciones se busca promover acciones para el fortalecimiento de la gobernanza y la asignación efectiva de recursos para la gestión del Parque, manteniendo el enfoque hacia la conservación de sus VUE.

El esquema conceptual propuesto para este enfoque de sostenibilidad se expone a continuación.



Fuente: WSP-ALC, 2022.

4.3 Objetivos y temáticas

Los objetivos estratégicos de la decisión corresponden a los temas centrales que serán considerados en el desarrollo de la EAE, durante la evaluación de las Opciones de Desarrollo y, por lo tanto, son inherentes al problema de decisión. Estos objetivos sirven para focalizar el ámbito de competencia del PM actualizado para el PN Coiba.

4.3.1 Objetivo General

Establecer, mediante el proceso de la EAE, las opciones preferentes y directrices estratégicas para la sustentabilidad del PN Coiba, la ZEPM y la zona de influencia, de forma tal que se conserven los Valores Universales Excepcionales, lo que estará manifestado o reflejado en la actualización del Plan de Manejo, procurando que este instrumento oriente y promueva un manejo eficiente, integral y sostenible del área protegida, acorde a los avances de gestión del espacio natural, de manera participativa.

4.3.2 Objetivos Específicos

Los objetivos específicos del PM actualizado para el PN Coiba, tomando en consideración las opciones preferentes de la EAE, se presentan a continuación:

- Dar cumplimiento a la normativa que establece un proceso de evaluación ambiental estratégica para incorporar, de manera temprana, las consideraciones ambientales al proceso de formulación de decisiones estratégicas contenidas en políticas, planes y programas.
- Coadyuvar para que la actualización del PM del PN Coiba sea un proceso participativo y documentado, involucrando a actores clave representativos de las partes interesadas.
- Caracterizar, de forma estratégica, la situación actual del PN Coiba, su ZEPM y zona de influencia socioeconómica, revisando y evaluando los resultados y el impacto del PM actual sobre el área protegida, así como el estado actual de los VUE del Sitio de Patrimonio, en el contexto regional y local, considerando las tendencias, barreras, desafíos y oportunidades, en materia ambiental, social, de cambio climático, entre otros aspectos.
- Tomando en cuenta los factores críticos de decisión que se identifiquen en la EAE, realizar la revisión de las orientaciones, programas y subprogramas y otros elementos del Plan de Manejo para que sean actualizados según la realidad del área protegida.
- Establecer una estrategia de implementación y gestión del PM del PN Coiba, que asegure actuaciones sostenibles a corto, mediano y largo plazo, con la participación de partes interesadas.

Estos objetivos toman en cuenta los temas ambientales y de recursos naturales más relevantes involucrados en este instrumento, como lo son la conservación de los VUE que involucran ecosistemas y biodiversidad y la adaptación al cambio climático. Estos temas tienen repercusiones en el bienestar social de las poblaciones de la zona de influencia del Sitio de Patrimonio y AP, ya que estas realizan actividades como la pesca y el turismo que son factores de preocupación para la conservación de esta área protegida, por lo que generar directrices estratégicas hacia la sostenibilidad es de primaria importancia.

En el caso específico de Coiba, algunos temas que aportan bienestar social a las poblaciones de su zona de influencia se resumen seguidamente.

Tabla 2. Servicios ecosistémicos que aporta Coiba al bienestar social.

Recurso	Bienestar social que proveen
Arrecifes coralinos	Protección de costas Mantenimiento de especies marinas Investigación científica Ingresos por turismo
Humedales/Manglares	Protección de costas Investigación científica
Especies marinas	Enriquecen el oxígeno de la atmósfera Alimentación Investigación científica Ingresos por actividad pesquera Recreación
Paisaje marino/insular	Recreación Imagen de país que se traduce en mayor visitación

Fuente: WSP-ALC, 2022.

4.4 Ámbito de aplicación territorial y temporal

El ámbito de aplicación territorial es el área sujeta a estudio y que consiste en el Parque Nacional Coiba, su Zona Especial de Protección Marina y la zona de influencia socioeconómica marino-costera, que abarca, esta última, desde el Puerto Pedregal (provincia de Chiriquí), en el Golfo de Chiriquí, hasta el Golfo de Montijo, incluyendo Punta Brava/Hicaco hacia el este por la costa del Humedal de Importancia Internacional, así como su zona costera que incluye grandes extensiones de manglar hasta Punta Naranjo (en la provincia de Veraguas).

Este territorio comprende dos provincias (Chiriquí y Veraguas), 11 distritos (5 de Chiriquí y 6 de Veraguas) y 41 corregimientos (13 en Chiriquí y 28 en Veraguas), aunque no todos sus lugares poblados costeros realizan actividades asociadas al PN Coiba y su ZEPM. Ambas provincias suman, aproximadamente, 750,000 personas al 2021. (Ver **Anexo 1. Mapas de Referencia**).

Los paisaje marino-costeros a lo largo de esta región presentan una alta calidad paisajística, por la presencia de extensas costas (en la provincia de Veraguas hay más de 350 km de costas en el Pacífico), que combinan playas, manglares, arrecifes, con ecosistemas costeros (neríticos) y de aguas abiertas (oceánicos), según lo señala el Plan de Uso Público del Parque Nacional Coiba.

Como características fisiográficas más destacables de la zona de influencia estudiada se encuentran las costas planas que facilitan la existencia de playas, lagunas e islas. Sobre el territorio costero desembocan múltiples ríos y se produce la presencia del Golfo de Montijo, que es un humedal que es, a su vez, un estuario somero, con una boca parcialmente cerrada por islas y que se comunica con un ambiente oceánico profundo, según lo describe MarVIVA (2021).

El Golfo de Chiriquí y el Golfo de Montijo se comunican hacia el suroccidente. *Esta zona incluye cuatro archipiélagos, que, en su conjunto, conforman el Gran Golfo de Chiriquí, el segundo golfo del país en términos de superficie y el primero en términos de biodiversidad (Díaz-Ferguson, 2020) (Figura 3). El Gran Golfo de Chiriquí forma parte del PTO, una región con características climáticas y oceanográficas complejas: régimen macromareal, variabilidad climática asociada al fenómeno de El Niño-Oscilación del Sur (ENOS), bajas presiones atmosféricas y una gran actividad tectónica. Además, es una región con un alto grado de interconexión ecológica, que se manifiesta en las migraciones estacionales de numerosas especies, incluyendo tortugas, atunes, tiburones, peces picudos, cetáceos y aves, entre otras (Velandia et al., 2019)⁸*

Con respecto al cambio climático, Panamá se encuentra directamente influenciada por El Niño y La Niña que son patrones de condiciones atmosféricas que alteran el flujo de los vientos alisios. Cuando se aumentan las temperaturas ocurre una estación seca prolongada (El Niño), mientras que si hay enfriamiento prolongado el fenómeno es contrario, con fuertes lluvias (La Niña). El Ministerio de Ambiente ha documentado que

⁸ Fundación MarViva. (2021). Atlas Marino-Costero del Humedal Golfo de Montijo, Panamá. (Juan M. Posada y Antonio H. Clemente, Eds), Fundación MarViva, ciudad de Panamá, Panamá.

en la región climática donde se localiza el PN Coiba, los principales impactos del cambio climático están relacionados con una mayor frecuencia de fenómenos de precipitación extrema, la erosión de la línea de costa (incluye pérdida de terrenos costeros y exposición a la intrusión marina), el aumento en inundaciones por eventos de mareas altas, así como el aumento en la frecuencia, intensidad y duración de sequías.

La isla de Coiba mantiene más del 80% de sus bosques húmedo maduro inalterados. En el norte y sudeste de la isla predominan las llanuras costeras con elevaciones inferiores a los cien metros predominan en el norte y sudeste de la isla, mientras que, en el resto, el paisaje dominante son colinas de poca elevación que apenas superan los 200 msnm. Únicamente en el sector central hay una cadena de colinas donde se encuentran los puntos más altos: el cerro de la Torre con 416 msnm y el cerro de San Juan con 406 msnm. En su área terrestre, Coiba comprende 537.32 km² y las formaciones boscosas son el bosque húmedo tropical, bosques secundarios y manglares, así como también formaciones vegetales como alcornocales, sangrillales y cativales, bosque seco costero, herbazales y arbustos. Los manglares ocupan una extensión de 15 km, dominados alternativamente por mangle rojo y mangle caballero. Varias especies endémicas, tanto de flora como de fauna se localizan en la isla.

Se estima que el área marina del PN Coiba es de 2,024.63 km² e incluye ecosistemas costeros y marinos, con una gran riqueza de especies, incluyendo 7 especies de mamíferos marinos. La ZEPM abarca zona de mar y algunas islas alrededor de Isla Coiba.

En la zona de influencia del PN Coiba se ha documentado que se realiza una fuerte actividad pesquera. Sobre este aspecto, Robles (2018) señala que esta actividad está sustentada por especies de las familias Lutjanidae (Pargos), Serranidae (Meros y chernas) y Coryphaenidae (Dorado), donde la familia Lutjanidae aporta el 60 % de la captura, la cual es dirigida al mercado de exportación. Dentro del 60 % que aportan los pargos, el pargo seda (*Lutjanus peru*) y el pargo macha (*L. guttatus*) representan el 95 % de la captura. La autora relata que en el 2012 se descubrió que, asociado a la

reproducción de los pargos seda y mancha, ocurre un proceso único en su esencia, las agregaciones de desove, las cuales no sólo se reportaron por primera vez para el Parque Nacional Coiba, sino para todo el Pacífico Oriental Tropical, lo que deriva en un reto de manejo y monitoreo para un nuevo objeto de conservación, las agregaciones de desove en peces, las cuales pueden ser garantía del mantenimiento de las poblaciones o en caso de sobreexplotación, pueden llevar al colapso de la actividad pesquera en el Parque Nacional Coiba. Cabe resaltar que precisamente el desarrollo de la actividad pesquera en todas sus modalidades es una de las principales preocupaciones manifestada por la UNESCO con relación a esta región.

En cuanto al desarrollo poblacional, si bien en el PN Coiba no hay ocupación antrópica permanente (a excepción de los guardaparques de MiAMBIENTE), hacia la zona costera se localizan comunidades rurales que, en algunos casos son pequeños caseríos, varios de los cuales cuentan con pequeños puertos, desde donde se movilizan pescadores. Estas comunidades son la mayoría en el territorio y, como consecuencia de la dificultad de acceso, han mantenido sus características rurales. En otros casos, hay lugares que han aprovechado las características naturales del territorio para desarrollar diferentes tipos de servicios turísticos que atraen a visitantes nacionales e internacionales, como ocurre hacia la zona de Santa Catalina y alrededores, hacia el Golfo de Montijo, en la provincia de Veraguas y en la zona costera del corregimiento de Boca Chica, en el distrito de San Lorenzo, en Chiriquí.

El turismo en estas regiones está directamente conectado con el entorno marino-costero, incluyendo giras al PN Coiba y actividades como la práctica de buceo, snorkel, observación de fauna marina, entre otras. Sobre este aspecto, la oferta de operadores de turismo que incluyen a Isla Coiba como un destino es amplia y compleja.⁹ Adicionalmente, en la zona se lleva a cabo la pesca deportiva (de especies bentónicas y pelágicas). Cabe resaltar que en Plan de Uso Público (PUP) del PN Coiba, hay una zona

⁹ Según pudo ser observado en campo y mediante revisión de fuentes secundarias realizada por el equipo consultor, los operadores ofrecen Coiba como sitio ideal para pesca de grandes especies; para la actividad submarina enfocada en la investigación/conservación; para la observación de especies, entre otras ofertas.

de exclusión pesquera de 1.8 km (1 milla náutica) alrededor de las islas, islotes y roques, que permite dos entradas por mes por embarcación, con una duración de ocho días por viaje.¹⁰

Según el PUP, (con base en los sitios identificados en el PM de Coiba-2010), hay un total de 66 sitios de visita, de los cuales, la mayoría se localizan en la zona de reserva marina (44) y el resto (22), son sitios terrestres, siendo estos los que se muestran seguidamente.

Tabla 3. Sitios marinos y terrestres utilizados para visitas en el PN Coiba.

No.	SITIOS MARINOS	Zonificación del Plan de Manejo					
		Primitiva	Uso Intensivo	Uso Extensivo	Histórico cultural	Especial	Reserva marina
1	Montaña Rusa						X
2	Sueño del Pescador						X
3	El Dedo						X
4	Cordillera de Contreras						X
5	La Nevera						X
6	Machete		X	X		X	
7	Bajo el Ancla			X			X
8	El Faro	X					X
9	Cordillera de Frijoles						X
10	Piedra de Pulpo						X
11	Isla Frijoles						X
12	Piedra Pulpo snorkel						X
13	Isla Ranchería (playa)		X				
14	Don Juan						X
15	Bajo 20						X

¹⁰ Consejo Directivo del Parque Nacional Coiba. Acuerdo No. 002-2018 de 3 de enero de 2018, que aprueba el Plan de Uso Público del Parque Nacional Coiba y su Zona Especial de Protección Marina. Sitio de Patrimonio Natural de la Humanidad.

No.	SITIOS MARINOS	Zonificación del Plan de Manejo					
		Primitiva	Uso Intensivo	Uso Extensivo	Histórico cultural	Especial	Reserva marina
16	La Viuda						X
17	Isla Iglesias						X
18	Bahía Isla Iglesias						X
19	La Estrella						X
20	La Estrella snorkel						X
21	Mona Lisa						X
22	Granito de oro		X				
23	Playa El Tigrón			X			
24	Playa Punta Esquina		X				
25	Río San Juan						
26	Playa El María			X		X	
27	Playa Blanca				X	X	
28	Arrecife El María						X
29	Estero Boca Grande			X			
30	3 Hermanitas						X
31	Canal de las Mantas						X
32	Playa canal					X	
33	Ciudad de Tiburones						X
34	Wahoo Rock						X
35	Bajo Joshua						X
36	Hill Rocks						X
37	Ensenada Jicarón		X			X	
38	La Aleta						X
39	La Catedral						X
40	La Lavadora						X

No.	SITIOS MARINOS	Zonificación del Plan de Manejo					
		Primitiva	Uso Intensivo	Uso Extensivo	Histórico cultural	Especial	Reserva marina
41	Playa Hermosa		X	X	X	X	
42	Escalera de Jacob						X
43	Playa El Rosario			X			
44	Picos Gemelos						X
No.	SITIOS TERRESTRES	Zonificación Plan de Manejo					
		Primitiva	Uso Intensivo	Uso Extensivo	Histórico cultural	Especial	
1	Norte de isla Uva		X				X
2	Estación Gambute		X				X
3	Cerro Gambute			X			
4	Sendero Santa Cruz			X			
5	El Juncal	X					
6	Sendero Los Monos		X				
7	Playa Punta Esquina		X				
8	Campamento Central		X			X	X
9	Sendero Central-Lechería		X				
10	La Lechería		X			X	X
11	Río San Juan						
12	Campamento San Juan					X	
13	Pozos termales		X				
14	Sendero Playa Blanca-Barco Quebrado			X			
15	Sendero Cerro La Torre			X			
16	Sendero Lechería-San Juan			X			
17	Sendero Salinas-Pozos Termales			X			

No.	SITIOS MARINOS	Zonificación del Plan de Manejo					
		Primitiva	Uso Intensivo	Uso Extensivo	Histórico cultural	Especial	Reserva marina
18	Sendero Salinas-Pta. Hermosa				X		
19	Río Amarillo						X
20	Barco Quebrado						X
21	Zona primitiva Jicarón	X					
22	Sendero Central-Playa Hermosa				X		

Fuente: Plan de Uso Público del PN Coiba, 2019.

Respecto al ámbito temporal, en concordancia con la Resolución No. AG-0617-2011 de 17 de octubre de 2011, que señala en su Artículo 1 que la vigencia de los planes de manejo es de 10 años, se busca actualizar el PM del PN Coiba, el cual ya cuenta con dos extensiones de tiempo, para que sirva como instrumento de planificación del área protegida durante los próximos 10 años. En ese sentido, el instrumento se encuentra en proceso de actualización, por lo que se estima un horizonte temporal de 10 meses para la actualización del PM del PN Coiba y Evaluación Ambiental Estratégica.

5.0 MARCO DE REFERENCIA ESTRATÉGICO DE CONTEXTO PARA EL INSTRUMENTO PROPUESTO

El Marco de Referencia Estratégico se refiere a los macroobjetivos de política ambiental y de sustentabilidad establecidos a nivel nacional o internacional que son relevantes para la evaluación (o que son exigidos legalmente), así como los vínculos con otras políticas, planes o programas con los cuales el Plan de Manejo establece relaciones. Desde esa perspectiva, podría acotarse que Panamá cuenta con varias estrategias nacionales ambientales (Estrategia Nacional del Ambiente 2021-2031, Estrategia Nacional de Biodiversidad 2018-2050, Estrategia de Cambio Climático 2050, Planes Nacionales

Ambientales y otras guías que provienen del sector público, del sector científico y organizaciones internacionales que han desarrollado estudios en el área.

Es importante resaltar que, para efectos de la EAE, el Marco de Referencia Estratégico incluye las principales macro políticas que sirven de contexto a la actualización del PM del PN Coiba, las cuales se resumen en:

- Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)
- Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar
- Convención sobre la Diversidad Biológica
- Estrategia Nacional de Biodiversidad 2018-2050
- Estrategia Nacional de Ambiente 2021-2031
- Estrategia Nacional de Cambio Climático 2050
- Política Nacional de Océanos
- Política Nacional de Humedales
- Política Nacional de Biodiversidad
- Política Nacional de Supervisión, Control y Fiscalización Ambiental
- Política Nacional de Información Ambiental
- Política Nacional de Cambio Climático
- Plan Maestro de Desarrollo Turístico Sostenible de Panamá

Toda esta documentación sirve de referencia para el análisis estratégico que se llevará a cabo, con base en los objetivos planteados, los aportes obtenidos del proceso participativo con actores clave y la caracterización realizada para el diagnóstico de profundización del Plan de Manejo del PN Coiba, que incluye la validación mediante giras de campo de la información recopilada de fuentes secundarias.

6.0 IMPLICACIONES SOBRE EL AMBIENTE Y LA SOSTENIBILIDAD DEL DESARROLLO

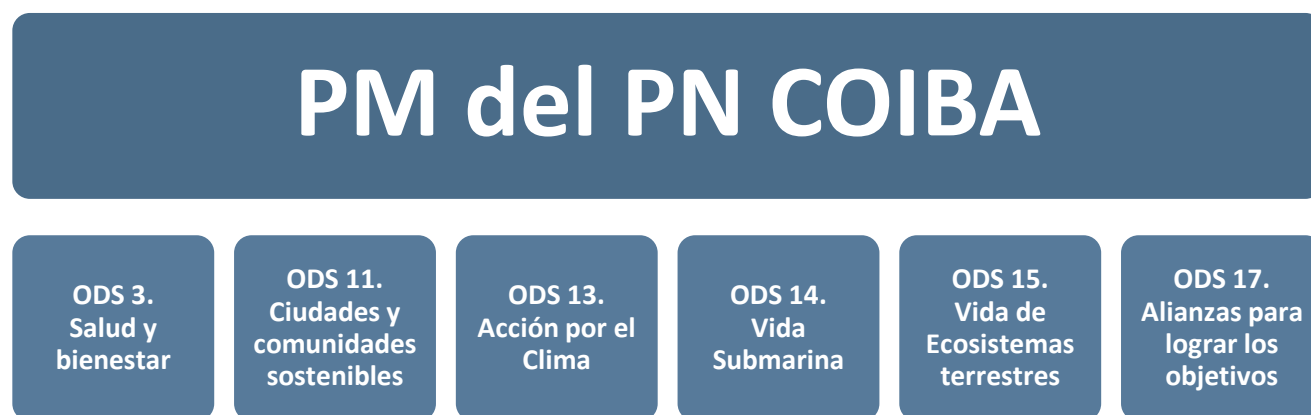
El Plan de Manejo del Parque Nacional Coiba está directamente relacionado con el ambiente y la sostenibilidad del área protegida. Se espera que su actualización sea un

factor clave para el fortalecimiento de las capacidades interinstitucionales y de actores clave en la conservación del Parque y, particularmente, de sus Valores Universales Excepcionales que le otorgan su categoría como Sitio de Patrimonio Mundial.

Las medidas del PM del PN Coiba, incorporarán las opciones preferentes que surjan de la EAE y con ello, se facilitará la toma de decisiones para la sostenibilidad de las actuaciones humanas en el territorio, para la conservación y protección de la biodiversidad y recursos naturales del PN Coiba, la ZEPM y su zona de influencia.

El PM del PN Coiba está vinculado estrechamente con el cumplimiento del país, no solo de sus compromisos ante el Comité de Patrimonio Mundial, sino de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), lo que se expone en la siguiente figura.

Figura 1. Vinculación del PM del Parque Nacional Coiba con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.



Elaboración propia, con base en los ODS.

Los objetivos, líneas de acción, programas, subprogramas y recursos del PM del PN Coiba tomarán en consideración esta vinculación, que, junto a las opciones de desarrollo, se espera que generen los siguientes efectos: propiciar las actuaciones necesarias para proteger los recursos utilizados para estudios relacionados a la salud y bienestar de la población panameña; coadyuvar a que las comunidades de la zona de influencia socioeconómica desarrollen sus actividades de forma sostenible; reducir los riesgos e

impactos derivados del cambio climático; mantener las condiciones territoriales y marinas del área protegida, de forma tal que asegure la conservación y, ojalá el crecimiento de la vida submarina y la vida presente en los ecosistemas terrestres del PN Coiba y fortalecer las capacidades de gestión del área protegida mediante el desarrollo de alianzas estratégicas a nivel interinstitucional, con organizaciones locales e internacionales.

7.0 INSTITUCIONES PÚBLICAS QUE SERÁN INCLUIDAS EN LA EAE Y LAS INSTANCIAS PRIVADAS Y/O REPRESENTANTES DE LA SOCIEDAD CIVIL QUE SE ESTIMEN CLAVE PARA LA APLICACIÓN (TRES PÁGINAS)

La Evaluación Ambiental Estratégica es una herramienta para la toma de decisiones. Desde esa perspectiva, se establecieron criterios de selección, de forma tal que se han priorizado los actores con competencia legal e institucional que participan o inciden en el área protegida; organizaciones con programas de cooperación o apoyo a la gestión del PN Coiba; agentes que, actualmente, fortalecen la gestión de manejo del PN o inciden significativamente en su conservación (de forma positiva o negativa). Todos estos actores tienen la capacidad de influir sobre las actuaciones humanas que afectan al área protegida o poseen el conocimiento técnico-científico para aportar a la gestión eficiente y eficaz del Parque.

Tabla 4. Instituciones públicas, instancias privadas y/o representantes de la sociedad civil que se estiman clave para la EAE

ENTIDAD	ACTORES REPRESENTATIVOS
Sistema Interinstitucional del Ambiente (SIA)	Integra las principales instituciones públicas del Estado que regulan los asuntos ambientales del país. Se propone involucrar a funcionarios de: Ministerio de Ambiente, Ministerio de Cultura, Autoridad de Turismo de Panamá, Autoridad de Recursos Acuáticos de Panamá y Autoridad Marítima de Panamá.
Consejo Directivo de Coiba	Todos los integrantes de la entidad que representan a organismos gubernamentales, privados y de la sociedad civil.
Comisión para el Manejo Sostenible de la Pesca	Todos sus integrantes.

ENTIDAD	ACTORES REPRESENTATIVOS
Autoridades Municipales de la zona de influencia de la provincia de Veraguas	Alcaldes y Representantes de Corregimiento de Mariato, Las Palmas, Soná, Montijo y Río de Jesús.
Sector Privado	Asociación Panameña de Operadores de Turismo
	Federación Nacional de Organizaciones para la Pesca Artesanal
	Federación de Pescadores Artesanales del área de influencia del PN Coiba
	Asociación Panameña de Pesca Deportiva y Turística
	Cámara de Turismo de Veraguas
	Cámara Marítima de Panamá
Otras Organizaciones de la Sociedad Civil	Se consideran algunas que no forman parte del Consejo Directivo de Coiba, con incidencia en asuntos del mar, como por ejemplo: -Estación Científica Coiba AP -Fundación para la protección del mar (PROMAR) -Fundación Agua y Tierra -MigraMAR -Centro de Incidencia Ambiental (CIAM)
Academia y ciencia	Representante de SENACYT Representante de la Universidad de Panamá Representante de la UNACHI Representante de la Universidad Tecnológica de Panamá Representante de la Universidad Marítima de Panamá Representante del Smithsonian Tropical Research Institute

Fuente: WSP-ALC, 2022.

Esta selección de actores relevantes para participar durante el proceso de la EAE no implica que se exima de incluir a otros actores, bajo otros mecanismos (por ejemplo, entrevistas).

8.0 CRONOGRAMA ESTIMATIVO DE LA ELABORACIÓN DE LA POLÍTICA, PLAN O PROGRAMA Y DE LA EAE

El desarrollo de la EAE conlleva varias etapas que involucran la participación ciudadana relacionadas con el desarrollo de: Informe de Antecedentes, Informe de Alcance, Informe

de Diagnóstico Estratégico, Informe de Evaluación, Informe de Seguimiento e Informe Final de la EAE. Por su parte, la actualización del PM del PN Coiba se desarrolla, con la participación de partes interesadas, a lo largo de todo el proceso. La sincronía entre ambos procesos se presenta en la siguiente tabla y en Anexo 2 se presenta el Cronograma detallado para la actualización del PM y desarrollo de la EAE.

Tabla 5. Sincronización entre el proceso de actualización del Plan de Manejo del PN Coiba y la Evaluación Ambiental Estratégica.

Fases	PLAN DE MANEJO DEL PARQUE NACIONAL COIBA	EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA DEL SITIO DE PATRIMONIO Y ZONA DE INFLUENCIA	TIEMPO ESTIMADO
ANTECEDENTES	-Determina la necesidad y alcance de la actualización del PM del PN Coiba. -Plan de trabajo	-Identifica y analiza el contexto para la realización de la EAE. -Establece el panorama de actores a involucrar	30 DÍAS
ALCANCE (Contexto y enfoque)	-Determinar la necesidad y alcance de la actualización del Plan. -Identificación y análisis de actores clave. -Definición de estrategia para el desarrollo del Plan. -Revisión de los resultados del PM actual.	-Desarrollo del marco del problema y de gobernabilidad (problema de decisión, objeto y objetivo de EAE) -Desarrollo de las necesidades de participación e información. -Definición de objetivos ambientales y criterios de desarrollo sustentable -Definición de prioridades ambientales y de sustentabilidad -Definición de factores críticos de decisión y su justificación -Plan de Participación	45 DÍAS
DIAGNÓSTICO	-Diagnóstico de profundización para evaluar el estado actual de los Valores Universales Excepcionales del sitio de patrimonio, con base en los cambios ocurridos a lo largo del tiempo. -Participación de actores clave como insumos para el PM y la EAE.	-Descripción y análisis de tendencias. (Describe la dimensión ambiental estratégica del PM del PN Coiba y establece una visión de las dinámicas ambientales sectoriales más relevantes (estructurales) y su comportamiento pasado, para obtener un diagnóstico ambiental que guíe la identificación de los objetivos ambientales operativos del PM y los criterios ambientales para el diseño de las opciones del Plan) -Plan de Participación	50 DÍAS
EVALUACIÓN	-Revisión de resultados del PM (evaluación expost/teoría de cambio) -Planteamiento de la misión, visión y objetivos estratégicos del Plan. -Revisión de la zonificación.	-Evaluación de efectos ambientales y sustentabilidad (opciones de desarrollo) -Descripción de opciones estratégicas. -Definir criterios e indicadores de evaluación de los FCD. -Establece recomendaciones respecto a las alternativas viables y no viables	50 DIAS

Fases	PLAN DE MANEJO DEL PARQUE NACIONAL COIBA	EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA DEL SITIO DE PATRIMONIO Y ZONA DE INFLUENCIA	TIEMPO ESTIMADO
	-Alternativas de solución de los problemas identificados. -Análisis de consistencia del Plan con compromisos suscritos por el país.	(directrices de gestión, planificación y gobernabilidad).	
SEGUIMIENTO	Lineamientos y directrices estratégicas para el desarrollo e implementación del Plan (programas operativos). -Indicadores para el monitoreo del PM.	-Recomendaciones respecto a la implementación de las opciones de desarrollo y propuesta de medidas o instrumentos de gestión ambiental para la toma de decisiones (técnicas, institucionales, gobernanza). -Indicadores para medir la efectividad de las recomendaciones de la EAE. -Proyecto de Resolución final de EAE. -Plan de Participación	50 DÍAS
INFORME FINAL	Plan de Manejo del Parque Nacional Coiba	Informe Ambiental Estratégico	45 DÍAS

Fuente: WSP-ALC, 2022 con base en los TdR de la consultoría.

9.0 PLAN DE PARTICIPACIÓN DE ACTORES CLAVE PARA EL DESARROLLO DE LA EAE

El Plan de Participación de Actores tiene como objetivo asegurar el involucramiento efectivo, de hombres y mujeres, bajo los criterios de selección definidos, en la construcción de una EAE, que incorpore la perspectiva de partes interesadas, para beneficio del PN Coiba y la ZEPM, Sitio de Patrimonio Mundial y su zona de influencia. Este plan, por lo tanto, se desarrolla bajo principios de representatividad, buena fe de quienes participan y transparencia y tiene como enfoque propiciar una participación informada, mediante la capacitación, el diálogo y el consenso.

Los elementos centrales que serán abordados durante la participación de actores clave comprenden temas como: el contenido del Decreto 4 de 2017, factores críticos de decisión, conflictos socioambientales, aspectos de gobernanza, opciones estratégicas de desarrollo considerando las implicancias que cada una de ellas puede tener sobre el ambiente y la sostenibilidad. De igual manera, la consulta pública incluye la divulgación

de los diferentes informes que se emitirán durante las etapas de la EAE, que permitirá a las partes interesadas emitir opiniones y consideraciones sobre cada informe.

Las fases de participación constituyen, a la vez, la ruta de participación de los actores:

- **Fase Capacitación y Revisión de Informes:** Ministerio de Ambiente y Consejo Directivo de Coiba, como principales tomadores de decisión sobre el PN Coiba y la ZEPM. Además de participar en la capacitación sobre la EAE, ambas entidades han designado un Comité Revisor de la EAE que será responsable de emitir observaciones y recomendaciones a los productos intermedios y final de la EAE.
- **Fase Talleres:** Ministerio de Ambiente, Consejo Directivo de Coiba, Comisión para el Manejo Sostenible de la Pesca, actores clave considerados relevantes para la EAE (según se establezca para cada fase). Estos talleres se realizarán con respecto a cada informe de avance.
- **Fase Consulta Pública:** abierta a todo público. Se produce a través de la publicación en la página web de MiAMBIENTE durante 30 días para cada uno de los informes de avance de la EAE y la emisión de observaciones por esa misma vía o por escrito.

Los mecanismos de comunicación, participación y periodo de vinculación (en días) con relación a la EAE se presentan en la siguiente tabla.

Tabla 6. Plan de Participación de Actores para la EAE.

Categorías	Mecanismo de comunicación (difusión, consulta)	Mecanismo de participación	Periodo de vinculación a la EAE (total en días)
Sistema Interinstitucional de Ambiente (SIA)	-Correos electrónicos -Llamadas telefónicas	-Capacitaciones -Talleres de cada fase -Revisión de Informes*	-Aprox. 30 días -Aprox. 60 días para los revisores considerando los días para revisión de los productos en sus versiones borrador y aprobación de productos finales.
Consejo Directivo de Coiba	-Correos electrónicos -Llamadas telefónicas	-Capacitaciones -Talleres de cada fase -Revisión de Informes*	-Aprox. 40 días -Aprox. 60 días para los revisores (igual que para el SIA)

Categorías	Mecanismo de comunicación (difusión, consulta)	Mecanismo de participación	Periodo de vinculación a la EAE (total en días)
Comisión para el manejo sostenible de la Pesca	-Correos electrónicos -Llamadas telefónicas	-Talleres de cada fase	-Aprox 20 días
Otros actores	-Correos electrónicos -Llamadas telefónicas -Visita personalizada -Página web de MiAMBIENTE	-Talleres de cada fase -Entrevistas clave	-Aprox. 20 días
Sociedad, en general	-Página web de MiAMBIENTE	-Comentarios a informes de la EAE publicados**	-30 días por cada informe. En total, 180 días considerando que son 6 informes.

*Solo para los participantes el comité revisor. **Informe de Antecedentes, Informe de Alcance, Informe de Diagnóstico Estratégico, Informe de Evaluación, Informe de Seguimiento, Informe Final.

Con respecto a la comunicación, la difusión se producirá mediante la invitación (vía correo electrónico y/o presencial) para los eventos de capacitación y talleres. En estos casos, se enviará información de base para que sea revisada por los involucrados, previo a los eventos de capacitación y talleres. Adicionalmente, se dará seguimiento a las invitaciones vía telefónica. Como parte de la metodología para los mencionados eventos, se desarrollarán estrategias (preguntas clave, plenarias, discusión de grupos, entre otras) para obtener retroalimentación de los actores.

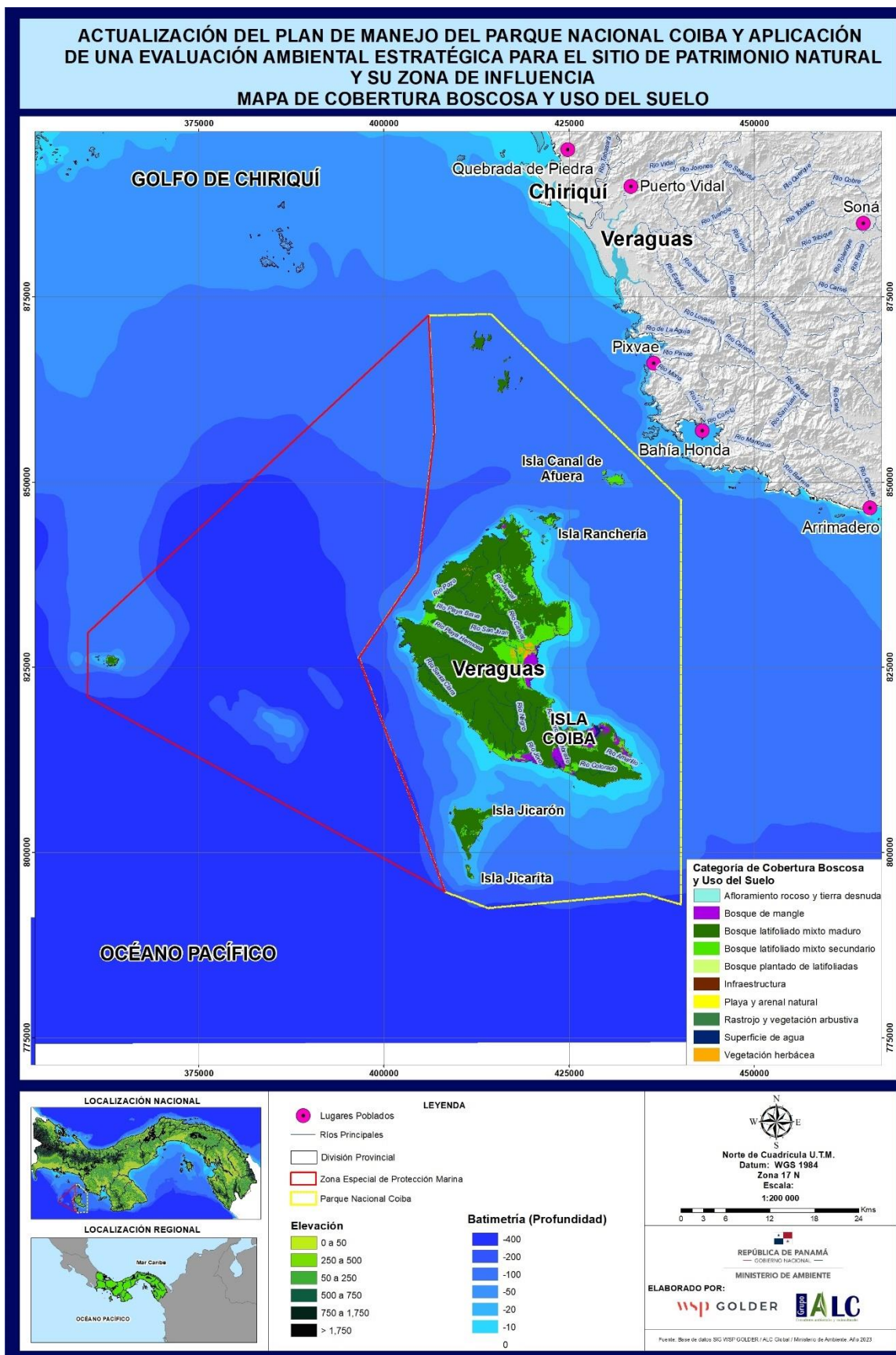
Para la divulgación del proceso de consulta a través de la página web de MiAMBIENTE que estará abierta a todos los interesados, esta se producirá, como lo establece el Decreto 4, a través de un diario de circulación nacional. Considerando que el ámbito de aplicación de la EAE corresponde al entorno del PN Coiba y que pueden existir actores locales con interés en conocer los informes sobre la EAE, pero que no tengan acceso a internet, se recomienda mantener, en físico, en la oficina regional del Ministerio de Ambiente en las provincias de Veraguas y de Chiriquí, un ejemplar escrito de cada informe para que pueda ser conocido por los interesados. De igual manera, se podrá aprovechar los espacios de participación del Plan de Manejo del PN Coiba para comunicar los avances de la EAE y obtener retroalimentación, en la medida en que sea factible.

Para el Informe Ambiental Estratégico (informe final), como está establecido en el Decreto 4, la Dirección de Áreas Protegidas y Biodiversidad, como Ente Responsable *publicará en su sitio electrónico institucional y en un periódico de circulación nacional un aviso en el que se indique que el Informe Ambiental Estratégico y el instrumento evaluado se encuentran disponible en el SIAE, y los sitios donde puede obtenerse copia de dicha documentación, incluyendo la dirección y horarios de atención. Esta información deberá estar disponible por un plazo no inferior a treinta (30) días calendarios. Cualquier persona podrá formular observaciones a la EAE en el plazo mencionado.*

10.0 ANEXOS

10.1 Anexo 1. Mapas de referencia.





Nombre de la Tarea	Fecha inicio	Fecha fin	2022 - 2023																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																									
			Sept	Oct	Nov	Dic.	Enero	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																												
8. Taller EAE2 Capacitación. MÍAMBIENTE y colaboradores Nivel Central. Presencial. Panamá	30/01/2023	1/2/2023																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																										

Nombre de la Tarea	Fecha inicio	Fecha fin	2022 - 2023															
			Sept	Oct	Nov	Dic.	Enero	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct		
4. Taller PM2 Diagnóstico Plan de Manejo. Presencial Veraguas (Isla Leones)	9/3/2023	9/3/2023																
5. Taller PM3 Diagnóstico Plan de Manejo. Presencial (Santiago)	10/3/2023	10/3/2023																
6. Taller PM 4. Diagnóstico Plan de Manejo. Presencial. Chiriquí (Remedios)	3/4/2023	3/4/2023																
7. Grupos Focales (Pxbae, Hicaco, Santa Catalina, Palo Seco, Boca Chica (Chiriquí) y Pedregal (Chiriquí)	1/3/2023	5/4/2023																
8. Informe Borrador del Diagnóstico Estratégico de la EAE.	2/5/2023	2/5/2023																
9. Revisión de MIAMBIENTE al Informe de Diagnóstico Estratégico de la EAE	3/5/2023	6/5/2023																
10. Ajuste del Diagnóstico EAE según comentarios de MIAMBIENTE	6/5/2023	9/5/2023																
11. Publicación y Recepción de comentarios al Diagnóstico Estratégico de la EAE	10/5/2023	9/6/2023																
12. Envío de programas y materiales para el Taller EAE 5	11/5/2023	15/05/2023																
13. Taller EAE5 (Diagnóstico Estratégico-Virtual)	16/05/2023	17/05/2023																
14. Entrega de Diagnóstico de Profundización actualizado del Plan de Manejo, con memorias de consultas realizadas y resultados de al menos tres talleres y cartografía preliminar.	28/04/2023	28/04/2023																
15. Revisión de MIAMBIENTE al Informe Diagnóstico del PM	29/04/2023	2/5/2023																
16. Ajuste a comentarios de MIAMBIENTE al Informe de Diagnóstico del PM	3/5/2023	6/5/2023																
17. Informe de Participación Ciudadana y Comunicación con Actores Claves	9/6/2023	12/6/2023																
18. Informe final de Diagnóstico Estratégico de la EAE	12/6/2023	12/6/2023																

Nombre de la Tarea	Fecha inicio	Fecha fin	2022 - 2023															
			Sept	Oct	Nov	Dic.	Enero	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct		
ENTREGABLE 4: Borrador del Plan de Manejo e Informe de Evaluación de la EAE	11/4/2023	7/8/2023																
1. Preparación y envío de programa y material para el Taller PM5	4/11/2023	4/14/2023																
2. Taller PM 5. Priorización de Objetos de Conservación del PM PN Coiba con especialistas. Virtual	4/17/2023	4/17/2023																
3. Preparación y envío de programa y material para el Taller PM 6	4/18/2023	4/20/2023																
4. Taller PM 6 Plan de Monitoreo de los Objetos de Conservación del PM PN Coiba con especialistas. Virtual.	4/21/2023	4/21/2023																
5. Preparación y envío de programa y material para el Taller PM 7 y PM 8 (Taller 1 y 2-Borrador PM).	19/06/2023	22/06/2023																
de Manejo del PN Coiba (Taller 1 TdR para abordar la revisión y elaboración de los objetivos,	27/06/2023	27/06/2023																
de Manejo del PN Coiba (Taller 2 TdR para revisar, mejorar y/o elaborar los programas y las actividades para el manejo del área protegida necesarios, tomando en cuenta los FCD que indique la EAE además,	28/06/2023	28/06/2023																
del PN Coiba incluyendo los planes específicos solicitados en TdR y borrador final de productos cartográficos	28/07/2023	28/07/2023																
9. Revisión y comentarios al Borrador del PM del PN Coiba por MAMBIENTE	29/07/2023	1/8/2023																
10. Preparación y envío de programas y materiales para el Taller EAE6.	14/06/2023	17/06/2023																
11. Taller EAE6. Presentación de Evaluación de Alternativas y opciones de desarrollo (Virtual)	20/06/2023	21/06/2023																
12. Entrega de Informe Borrador de Evaluación de la EAE y Proyecto de Resolución Final de la EAE	27/06/2023	27/06/2023																
Borrador de Evaluación de la EAE y Proyecto de Resolución Final de la EAE	28/06/2023	30/06/2023																
14. Incorporación de comentarios de MAMBIENTE a Informe de Evaluación	1/7/2023	3/7/2023																
15. Publicación y recepción de comentarios al Informe de Evaluación de la EAE y Resolución	4/7/2023	3/8/2023																

Nombre de la Tarea	Fecha inicio	Fecha fin	2022 - 2023																							
			Sept	Oct	Nov	Dic.	Enero	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct										
16. Informe de Participación Ciudadana y Comunicación con Actores Claves sobre el Informe de Evaluación de la EAE y la Resolución Propuesta para la EAE	4/8/2023	7/8/2023																								
17. Incorporación de aportes ciudadanos e Informe Final de Evaluación de la EAE	7/8/2023	7/8/2023																								
ENTREGABLE 5: Informe de Plan de Manejo actualizado e Informe de Seguimiento de la EAE	15/08/2023	30/09/2023																								
1. Preparación y envío de Programa y material para el taller PM 9 (Taller 3- Presentación PM, según TdR)	4/9/2023	7/9/2023																								
2. Taller PM 9. Presentación Final del Plan de Manejo Actualizado. Santiago, Veraguas	8/9/2023	8/9/2023																								
3. Taller PM 10. Presentación Final del Plan de Manejo Actualizado. Ciudad de Panamá	12/9/2023	12/9/2023																								
3. Entrega de Plan de Manejo Actualizado	22/09/2023	22/09/2023																								
4. Entrega de Cartografía Final	22/09/2023	22/09/2023																								
5. Revisión y comentarios finales de MAMBIENTE al Plan de Manejo Actualizado	23/09/2023	26/09/2023																								
6. Incorporación de comentarios y entrega versión final PM	27/09/2023	30/09/2023																								
7. Entrega de Informe borrador de seguimiento de la EAE	15/08/2023	15/08/2023																								
8. Revisión y comentarios al Informe de Seguimiento de la EAE	16/08/2023	19/08/2023																								
9. Incorporación de comentarios al Informe de EAE	20/08/2023	23/08/2023																								
10. Publicación y recepción de comentarios al Informe de Seguimiento de la EAE	24/08/2023	23/09/2023																								
11. Preparación y envío de programa y material para el taller EAE 7	20/08/2023	24/08/2023																								
12. Taller EAE 7 Informe de Seguimiento de la EAE. Virtual	8/25/2023	8/26/2023																								
Comunicación con Actores Claves sobre el Informe de Seguimiento de la EAE	23/09/2023	26/09/2023																								
14. Informe Final de Seguimiento de la EAE	26/09/2023	26/09/2023																								

Nombre de la Tarea	Fecha inicio	Fecha fin	2022 - 2023																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																								
			Sept	Oct	Nov	Dic.	Enero	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																											
ENTREGABLE 6: Informe Final de la EAE y Resolución (Informe Ambiental Estratégico)	10/9/2023	20/10/2023																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																									

11.0 ÍNDICE DE CUADROS

Tabla 1. Marco Problema en la EAE del Plan de Manejo del Parque Nacional Coiba	12
Tabla 2. Servicios ecosistémicos que aporta Coiba al bienestar social.	19
Tabla 3. Sitios marinos y terrestres utilizados para visitas en el PN Coiba.	23
Tabla 4. Instituciones públicas, instancias privadas y/o representantes de la sociedad civil que se estiman clave para la EAE	29
Tabla 5. Sincronización entre el proceso de actualización del Plan de Manejo del PN Coiba y la Evaluación Ambiental Estratégica.	31
Tabla 6. Plan de Participación de Actores para la EAE	33
Figura 1. Vinculación del PM del Parque Nacional Coiba con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.	28

12.0 BIBLIOGRAFÍA

- 1) **Ahmed, K y E. Sánchez-Triana (Eds.) (2009).** Evaluación ambiental estratégica para la formulación de políticas. Un instrumento para la buena gobernabilidad. Banco Mundial, Washington, USA. 248p.
- 2) **Autoridad Nacional del Ambiente (2009).** Plan de Manejo del Parque Nacional Coiba.
- 3) **CAF (2009).** Metodología de Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico (EASE-IIRSA). Caracas, Venezuela. 192p.
- 4) **Comisión Europea (2017).** Evaluación Ambiental Estratégica en la cooperación internacional de la Unión Europea. Consejos para lograr una EAE efectiva. GreeningEUcooperation. 18p.
- 5) **Comité Científico del Parque Nacional Coiba (Comp.) (2018).** I Simposio sobre Investigación Científica en el Sitio de Patrimonio Mundial Parque Nacional Coiba y su Zona Especial de Protección Marina. Resumen de Ponencias (se revisaron las de G. Angher, R. Flores, S. Henderson, P. Méndez-Carvajal, O. Jordán y Y. Robles).
- 6) **Dalal-Clayton, B. (2012).** The role of Strategic Environmental Assessment in promoting a green economy. Review of experience and potential. IIED. England, UK. 67p.
- 7) **Díez de Revenga, E. y M. Ruiz (2005).** Guía para la Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) de Planes y Programas con incidencia en el medio natural. ENPLAN. Murcia, España. 80p.
- 8) **Espinoza, G. (2010).** Evaluación Ambiental Estratégica de apoyo al diseño del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. Creación de un Sistema Nacional Integral de Áreas Protegidas para Chile. Gobierno de Chile, PNUD, GEF. Santiago de Chile. 217p.
- 9) **EuropeAid (2007).** Manual de integración del Medio Ambiente en la Cooperación al Desarrollo de la CE. Comisión Europea. Bruselas, Bélgica. 190p.
- 10) **FIDA (2012).** Evaluación Ambiental Estratégica (EAE). IARNA, URL, Guatemala. 246p.
- 11) **González, R., I. Guerreiro, J. González y N. Florez (2017).** Diagnóstico Socioeconómico y Ambiental del Área de Influencia del Parque Nacional Coiba. En Researchgate, march, 2017.
- 12) **Herrera, R.J. y M. Bonilla (Eds.) (2009).** Guía de Evaluación Ambiental Estratégica. CEPAL, Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino de España, Ministerio del Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial de Colombia. Santiago de Chile. 221p.
- 13) **IDB (2009).** Guía para la aplicación de la EAE como una herramienta de gestión en el BID. 40p.
- 14) **IUCN (2007).** Lineamientos para la aplicación de una Evaluación Ambiental Estratégica en Centroamérica.
- 15) **Ministerio del Ambiente de Chile (2015).** Guía de orientación para el uso de la evaluación ambiental estratégica en Chile. Oficina de Evaluación Ambiental. Santiago de Chile. 78p.
- 16) **Ministerio de Ambiente de Panamá.** Guía Metodológica. Modelos a utilizar para el proceso de la Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) en la República de Panamá. Informe de Antecedentes de la Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) para Planes, Programas y Políticas (Borrador).

- 17) **Ministerio de Ambiente de Panamá (2018).** Plan de Uso Público del Parque Nacional Coiba.
- 18) **OCDE-CAD (2007).** La Evaluación Ambiental Estratégica. Una guía de buenas prácticas en la cooperación para el desarrollo. DFID, UNDP, OECD. 164p.
- 19) **OECD (2010).** Strategic Environmental Assessment and Disaster Risk Reduction. OECD. 27p.
- 20) **Oñate, J; et al (2002).** Evaluación Ambiental Estratégica. La Evaluación Ambiental de Políticas, Planes y Programas. Ediciones Mundi-Prensa. Madrid, España. 284p.
- 21) **Partidario, M.R. (2012).** Guía de Mejores Prácticas para la Evaluación Ambiental Estratégica. Orientaciones metodológicas para un pensamiento estratégico en EAE. Lisboa, Portugal. 114p.
- 22) **Secretaria de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2019).** Guía para la elaboración de una Evaluación Ambiental Estratégica. Presidencia de la Nación. Buenos Aires, Argentina. 28p.
- 23) **UNECE (2012).** Resource Manual to Support Application of the Protocol on Strategic Environmental Assessment. United Nations Economic Commission for Europe. 208p.
- 24) **UNESCO.** Decisiones sobre el Sitio de Patrimonio Coiba.
- 25) **Unidad de política y gestión ambiental, UICN/ORMA (2007).** Lineamientos para la aplicación de la Evaluación Ambiental Estratégica en Centroamérica. UICN, San José, Costa Rica. 40p.
- 26) **VBRFMA, DGMA (2007).** Manual de Capacitación en Evaluación Ambiental Estratégica. Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente. La Paz, Bolivia. 100p.
- 27) **VGA, DGPIGA (2021).** Orientaciones para la aplicación en el Perú de la Evaluación Ambiental Estratégica con pensamiento estratégico. Ministerio del Ambiente. Lima, Perú. 82p.
- 28) **Villalobos, A. (2008).** Plan de formación de competencias en Evaluación de Impacto Ambiental y Evaluación Ambiental Estratégica. América Central. UICN, San José, Costa Rica. 59p.
- 29) **World Bank (2011).** Strategic Environmental Assessment in Policy and Sector Reform. Conceptual Model and Operational Guidance. WB, UG, SUAS, NCEA. Washington, USA. 240p.

Páginas web visitadas:

Marviva.net
Redpacifico.net



wsp.com